

[DOI]10.16164/j.cnki.22-1062/c.2023.06.007

# 新时代完善思想政治工作体系的基本理路

万美容,刘 涛

(华中师范大学马克思主义学院,湖北 武汉 430079)

**[摘要]** 完善思想政治工作体系,是新时代加强和改进思想政治工作的重要课题。习近平总书记关于思想政治工作及其体系的相关重要论述,指明了新时代思想政治工作发展的方向、目标和道路,是新时代完善思想政治工作体系的基本遵循和行动指南。完善思想政治工作体系是一项基础性和全局性工程,主要涵括基层领域落实和系统整体完善两个方面的基本内容。构建完善的新时代思想政治工作体系,应科学运用理论研究 with 经验总结相结合、定量分析与定性分析相结合、系统分析和个案分析相结合的基本方法予以推进。

**[关键词]** 思想政治工作体系;完善;新时代;遵循;理路

**[中图分类号]** G641

**[文献标志码]** A

**[文章编号]** 1001-6201(2023)06-0043-08

思想政治工作是党在团结带领人民进行革命斗争和社会主义建设实践中形成的优良传统和政治优势,是经济工作和其他一切工作的生命线。加强和改进思想政治工作,事关党的前途命运,事关国家长治久安,事关民族凝聚力和向心力。系统推进思想政治工作高质量发展,始终是党和国家促进改革发展稳定的一项重要任务。2019年,习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上首次提出,“要高度重视对青年一代的思想政治工作,完善思想政治工作体系,不断创新思想政治工作内容和形式”<sup>①</sup>。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》再次指出,以社会主义核心价值观引领文化建设,完善思想政治工作体系<sup>②</sup>。党的二十大报告进一步强调,要“用社会主义核心价值观铸魂育人,完善思想政治工作体系,推进大中小学思想政治教育一体化建设”<sup>③</sup>。这是新时代加强和改进思想政治工作的重要经验,是中国共产党治国理政的战略之举和长远之计,也是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴新征程的发展要求。在治党治国大系统中把握思想政治工作体系的现状与特点,明确新时代完善思想政治工作体系的基本遵循,明晰“完善什么”的基本内容,揭示“如何完善”的基本方法,具有重要的理论价值和现实意义。

## 一、新时代完善思想政治工作体系的基本遵循

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视系统推进思想政治工作的改革创新,完善思想政治工作体系,提升思想政治工作质量和水平。习近平总书记在全国高校思想政治工作会议、全国宣传思想工作会、全国教育大会、十九届六中全会、党的第二十次全国代表大会等会议上发表重要讲话,站在党和国家事业发展全局的高度,对加强和改进思想政治工作做出了重要论述和指示,深刻阐发

**[收稿日期]** 2023-05-04

**[基金项目]** 国家社科基金重大项目(22ZDA080)。

**[作者简介]** 万美容,男,华中师范大学马克思主义学院院长、教授、博士生导师;刘涛,女,华中师范大学马克思主义学院博士研究生。

<sup>①</sup> 《习近平谈治国理政》第3卷,北京:外文出版社,2020年,第220页。

<sup>②</sup> 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,北京:人民出版社,2021年,第45页。

<sup>③</sup> 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,北京:人民出版社,2022年,第44页。

了事关思想政治工作体系化建构和整体性发展的一系列方向性、根本性问题,为新时代完善思想政治工作体系提供了根本遵循、指明了前进方向。

### (一)完善思想政治工作体系应坚持正确的政治方向

习近平总书记反复强调“我们对思想政治工作高度重视”<sup>①</sup>,强调“思想政治工作是学校各项工作的生命线”<sup>②</sup>,强调“人才培养体系涉及学科体系、教学体系、教材体系、管理体系等,而贯通其中的是思想政治工作体系”<sup>③</sup>。思想政治工作作为党的一项极端重要的工作,始终居于全局工作的重要位置,为其他一切工作提供坚强思想保证和强大精神力量。完善思想政治工作体系,必须明确思想政治工作体系的战略定位,着力提高思想认识,坚持正确政治方向。这为新时代完善思想政治工作体系指明了应遵循的根本原则。

一方面,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想,是思想政治工作的理论武器和鲜亮底色,“中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是马克思主义行,是中国化时代化的马克思主义行”<sup>④</sup>。习近平总书记指出,“宣传思想工作就是要巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础”<sup>⑤</sup>,“坚持思想工作‘两个巩固’的根本任务,……是做好宣传思想工作的根本遵循,必须长期坚持、不断发展”<sup>⑥</sup>。完善思想政治工作体系,一个至关重要的方面就是完善理论武装体系。巩固马克思主义的指导地位,健全马克思主义理论传播工作体系、教育工作体系,从理论形态、实践形态和制度形态扎实推进马克思主义中国化时代化,是新时代完善思想政治工作体系的发展方向 and 重要职责。同时,“背离或放弃马克思主义,我们党就会失去灵魂、迷失方向。在坚持以马克思主义为指导这一根本问题上,我们必须坚定不移,任何时候任何情况下都不能动摇”<sup>⑦</sup>。坚持以马克思主义为指导,不仅要在完善思想政治工作体系的整体谋划中坚持马克思主义的政治立场和价值立场,还要坚持把马克思主义的立场、观点和方法贯穿到完善思想政治工作体系的全过程,作为新时代完善思想政治工作体系的理论基础和方法论依据。

另一方面,必须坚持党对思想政治工作的全面领导。习近平总书记在把握世情、国情发展变化基础上,深刻指出要“健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系”<sup>⑧</sup>,“加强党对宣传思想工作的全面领导,旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态”<sup>⑨</sup>。全面、系统、整体加以落实和完善党的集中统一领导,把党的领导贯穿到思想政治工作各领域各方面各环节,牢牢掌握体系建设的领导权和主动权,这是全面把握和完善思想政治工作体系的基本要求。坚持党对完善思想政治工作体系的领导,既体现为对思想理论方面的领导,确保思想政治工作体系完善始终围绕用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,同时也体现在体制机制优化、组织运行管理以及评估保障、队伍建设等具体环节的统筹谋划与决策领导;既关涉思想政治工作体系内部各要素各领域的联系和协调,各环节整体协同力和内聚力的提升,也涉及思想政治工作体系和经济建设等业务工作体系的互动和融通。党的领导贯穿于各项工作体系之中,各个职能部门形成有机联系、有效运行的工作整体,真正按照党委的统一要求将思想政治工作等主体责任落细落小落实。

### (二)完善思想政治工作体系应坚持服务大局与人的发展

习近平总书记指出,“思想政治工作从根本上说是做人的工作”<sup>⑩</sup>。思想政治工作自身的性质就决

① 《习近平谈治国理政》第3卷,第329页。

② 《习近平在全国教育大会上强调 坚持中国特色社会主义教育发展道路 培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人》,《人民日报》2018年9月11日,第001版。

③ 习近平:《在北京大学师生座谈会上的讲话》,北京:人民出版社,2018年,第10页。

④ 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,第16页。

⑤ 《习近平谈治国理政》第1卷,北京:外文出版社,2018年,第153页。

⑥ 《习近平谈治国理政》第3卷,第311页。

⑦ 《习近平谈治国理政》第2卷,北京:外文出版社,2017年,第66页。

⑧ 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,第64页。

⑨ 《习近平谈治国理政》第3卷,第314页。

⑩ 《习近平谈治国理政》第2卷,第377页。

定了在开展工作时要坚持党性和人民性的统一,这为完善思想政治工作体系提供了价值基点,明确了发展目标。习近平总书记强调,“把围绕中心、服务大局作为基本职责,胸怀大局、把握大势、着眼大事,找准工作切入点和着力点,做到因势而谋、应势而动、顺势而为”<sup>①</sup>。这一重要论述奠定了新时代完善思想政治工作体系的总基调,也提出了明确要求。新时代完善思想政治工作体系,需要着眼中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局,把握历史机遇与时代挑战,在“两个大局”中进行整体考察和系统谋划,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,增强思想政治工作体系的意识形态凝聚力,承担新时代思想政治工作“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的职责使命;同时要坚持服从服务于党和国家伟大事业需要,在社会主义意识形态建设,中国式现代化的推进和拓展,科教兴国、人才强国和创新驱动发展战略实施,人民精神生活共同富裕,时代新人培育和文化育人工程等重点方面巩固创新,做好体系支撑,并将思想政治工作体系与国家治理体系结合起来,促进国家治理体系和治理能力现代化,充分发挥思想政治工作“生命线”功能、“资政建言”功能、“立德树人”功能,为坚持和发展中国特色社会主义提供思想保障、价值凝聚、动力塑造和人才支持。

习近平总书记特别强调,“必须坚持人民至上。……站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧”<sup>②</sup>,“必须坚持以人民为中心的发展思想,不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕”<sup>③</sup>,“必须把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标,既解决实际问题又解决思想问题,更好强信心、聚民心、暖人心、筑同心”<sup>④</sup>。这些重要论述指明,完善思想政治工作体系要坚持马克思主义的群众史观,始终坚持以人民为中心,真正做到目中有“人”,这是思想政治工作体系得以顺畅运转的生力点。要深入群众开展广泛调查研究,把握人民群众的精神需求和思想发展,关注现行思想政治工作体系与人民实际所需不相契合或存在缺位等方面的矛盾,尤其是基层领域存在的思想政治工作内容供给和资源融通不平衡不充分的现实问题。将这些问题作为切入口,从解决人民群众的问题和困惑着手,充分把人民需要和人民利益贯穿思想政治工作体系建设、运行和完善的全过程,形成面向群众的更接地气、更富实效,并为人民所需要与信赖的思想政治工作体系,为增进全社会政治共识、提高人们文明素养、满足人民群众精神需求、促进人的全面发展而服务。

### (三)完善思想政治工作体系应坚持扎根本土与守正创新

习近平总书记特别强调要加快建构中国自主的知识体系,自觉回答“中国之问、世界之问、人民之问、时代之问”。在中国人民大学考察时,习近平总书记指出,“要以中国为观照、以时代为观照,立足中国实际,解决中国问题,不断推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,不断推进知识创新、理论创新、方法创新”<sup>⑤</sup>。这些重要指示为完善思想政治工作体系提供了道路指引:要将扎根本土与创新创新发展相结合,立足中国实际推进思想政治工作体系的创新发展。一方面,要依据中国独特的历史、文化和国情,坚持发展新时代具有中国特色的思想政治工作体系,继承和弘扬思想政治工作“传家宝”和“生命线”的优良传统和政治优势,“把统一思想、凝聚力量作为宣传思想工作的中心环节”<sup>⑥</sup>,用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人,健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践的工作体系,通过厚植马克思主义信仰、涵养社会主义核心价值观、培育中国精神、弘扬中华优秀传统文化、实现中华民族伟大复兴中国梦等多位一体的内容建构,凝聚最广泛的共识,做到固本、培根、立德、筑梦。同时,要坚持扎根中国本土开展工作,直面中国社会主要矛盾的变化、思想政治工作对象的代际差异、信息化发展趋势下思想政治工作载体与渠道的变革等问题,将思想政治工作体系完善与现实要求和时代精神相结合,回应时代关切,服务中国特色社会主义事业。

① 《习近平谈治国理政》第1卷,第153页。

② 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,第19页。

③ 《习近平谈治国理政》第3卷,第15页。

④ 《习近平谈治国理政》第3卷,第311页。

⑤ 《习近平在中国人民大学考察时强调 坚持党的领导传承红色基因扎根中国大地 走出一条建设中国特色世界一流大学之路》,《人民日报》2022年4月26日,第001版。

⑥ 《习近平谈治国理政》第3卷,第311页。

另一方面,要坚持不断推动创新发展。习近平总书记强调,完善思想政治工作体系,要不断创新思想政治工作内容 and 形式,“树立大宣传的工作理念,动员各条战线各个部门一起来做,把宣传思想工作同各个领域的行政管理、行业管理、社会管理更加紧密地结合起来”<sup>①</sup>,“要加强传播手段和话语方式创新,让党的创新理论‘飞入寻常百姓家’”<sup>②</sup>。以习近平总书记的重要论述为指导,新时代完善思想政治工作体系,要在对已有体系进行系统考察和经验总结、充分把握基本规律的基础上,吸收借鉴世界他国完善的政治教育体系、价值观教育体系、道德教育体系等相关有益经验,推动思想政治工作体系建设的理念创新、内容创新、方法创新等,实现对传统思想政治工作体系的创新性发展,增强新时代思想政治工作体系的科学性、规范性和有效性。同时,要将思想政治工作体系化发展放到国际视域中,实现思想政治工作体系的内在自我完善和外向拓展融合,打开思想政治工作系统建构的新局面,为新时代思想政治工作体系建设与完善注入强劲动力与生机活力,使之更好地发挥在建设社会主义文化强国、构建人类命运共同体中的作用,更好地服务于中国文化软实力和国际影响力提升。

## 二、新时代完善思想政治工作体系的基本内容

正如马克思恩格斯所言:“一切划时代的体系的真正的内容都是由于产生这些体系的那个时期的需要而形成起来的。”<sup>③</sup>党在革命、建设、改革的各个时期,为适应中心工作要求,围绕思想政治工作方面的各项实践探索逐步发展建立了思想政治工作体系,呈现出从无到有、从散到聚、从小到大的发展过程。当前强调完善思想政治工作体系,其目的是结合新的时代课题和主体需要,进一步优化思想政治工作结构功能,提高思想政治工作体系的适应性、针对性和实效性。作为治党治国的重要方式,新时代思想政治工作“是一项综合性的社会系统工程,又是一个横向交叉、错综复杂、内容丰富的庞大体系”<sup>④</sup>。这一体系兼具理论与实践的双重形态,涵括多领域、多层次的相互联系、相互制约的子系统,形成综合、立体的结构图景。由此,系统推进思想政治工作横向领域的贯彻落实与协同联动、纵向环节的整体衔接与高效运行,促进两个维度相互耦合,形成交织往复的系统效应,有效解决以往思想政治工作系统性不强、协同性不足等问题,是新时代完善思想政治工作体系的基本内容与主要任务。

### (一) 横向贯通:完善重点领域思想政治工作体系

从思想政治工作的横向领域体系看,主要是围绕思想政治工作在不同空间、不同行业、不同群体具体展开的工作系统,是从思想政治工作存在样态和发生空间进行的考量和分析。从这个意义讲,思想政治工作系统地涵盖企业、农村、机关、学校、社区、网络等主要领域。这是思想政治工作具体落实和展开的基层领域,也是新时代完善思想政治工作体系的重点领域。基层领域是党和国家全部工作的基础,是思想政治工作的着力点和落脚点。思想政治工作的各项任务最终要真正落实到各基层组织并服务于基层建设,实现思想政治工作的全员、全过程、全方位覆盖。因此,企业思想政治工作、农村思想政治工作、机关思想政治工作、学校思想政治工作、社区思想政治工作、网络思想政治工作等构成了基层思想政治工作体系中最为基本的子系统、分体系。完善这些子系统、分体系,构成了新时代完善思想政治工作体系的重要内容。

中国特色社会主义进入新时代,思想政治工作体系中的内容要素、载体要素、环境要素、主客体要素都发生了新的变化,这些新变化意味着思想政治工作体系面临着一些新问题和新要求。就基层思想政治工作而言,在长期实践发展过程中,已经形成基本的体系和工作方式。但不容忽视的是,有些领域的思想政治工作功能尚未充分发挥,有些领域的思想政治工作还存在缺位现象,甚至出现新的“空白点”,有些领域的思想政治工作还不能适应新的要求和特点,不同领域的思想政治工作尚未形成充分合力,等等。对此,新时代完善重点领域思想政治工作体系,需要着重完善以下三个方面的基本内容:

首先,需要掌握不同领域思想政治工作体系的现实状况,对每个领域思想政治工作的内容形式、方

① 《习近平谈治国理政》第1卷,第156页。

② 《习近平谈治国理政》第3卷,第313页。

③ 《马克思恩格斯全集》第3卷,北京:人民出版社,1960年,第544页。

④ 李田贵:《思想政治工作模式构建与应用》,北京:中共党史出版社,2006年,第21页。

法载体、运行机制、责任落实等方面存在的主要问题进行系统梳理分析,科学研判各领域思想政治工作体系的短板和弱项,确立思想政治工作体系完善的重点内容。其次,“由于不同领域、不同行业的‘类活动’差异,不同群体的生活环境、心理状况、社会关系、利益诉求、活动方式等,以及存在的优势和劣势都会有很大不同”<sup>①</sup>,因此需要把握不同领域体系的特殊性,针对不同领域的需求和特点,并结合时代发展要求,明晰思想政治工作体系完善的新内容。再次,需要加强各个不同领域思想政治工作体系之间的贯通融合和协同联动,形成合力。从整体上分析,社区、农村、学校、企业、机关分别是社会个体生活、学习、工作的重要场域,基本上覆盖了个体生活、成长、发展的全过程和全领域,同时,网络在社会各个领域渗透和普及,建构和拓展了人类新的生存状态和交往空间。因此,各个不同领域的思想政治工作在内容供给、目标设置、体制机制等方面应当衔接配合,协同育人,真正实现“人在哪里,思想政治工作就在哪里”的目标。

完善各领域思想政治工作体系,要抓住重点。其一,完善企业思想政治工作体系,应该围绕企业改革目标,紧密结合企业生产经营、改革发展中心任务,探索思想政治工作融入生产经营管理、人力资源开发、企业精神培育、企业文化建设、企业管理目标考核的体制机制,建立健全企业思想政治工作的责任体系和保障机制等。其二,完善农村思想政治工作体系,要以乡村振兴为目标,以培育新时代农民为导向,推进新时代文明实践中心建设,完善农村精神文明建设体系和思想道德建设体系,推动思想政治工作与健全现代乡村治理体系相结合等。其三,完善机关思想政治工作体系,以建设讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关为目标,完善机关思想政治工作的内容体系,建立健全监督管理体系,加强机关思想政治工作制度建设等。其四,完善学校思想政治工作体系,以培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人为目标,加快大中小学思想政治教育一体化建设,建立全员、全程、全方位育人体制机制,实施时代新人培育工程,完善青少年理想信念教育齐抓共管机制等。其五,完善社区思想政治工作体系,以推进社区治理体系和治理能力现代化为目标,将思想政治工作融入社区服务体系、社区治理体系之中,完善社区党组织领导基层群众性自治组织开展思想政治工作的相关制度,推进社区思想政治工作网格化建设等。其六,完善网络思想政治工作体系,以营造风清气正的网络空间为目标,充分运用信息技术赋能思想政治工作,加强网络内容建设、网络传播能力建设、网络思想政治工作平台建设,实现线上线下有机融通,构建网络社会管理体系和网络意识形态安全体系。

## (二)纵向衔接:思想政治工作体系整体完善

思想政治工作的纵向层次体系,是指围绕思想政治工作决策、实施等具体任务而形成的动态、立体的工作体系,包括不同层次的领导管理、目标任务、基本内容、载体运用、方式方法、队伍建设、评价考核、体制机制等纵向贯通。从思想政治工作体系的全过程运行和整体性衔接考量构成要素和影响因素,新时代完善思想政治工作体系,应重点加强思想政治工作体系的协同性、连贯性、整体性和实效性,着重解决领导管理体制健全、运行机制优化和评价考核体系化等问题。

第一,完善思想政治工作的领导管理体系,优化领导管理体制和工作机制。首先,健全党对思想政治工作的领导体制。着力构建中央、地方和基层单位党委统一部署、思想一致的纵向思想政治工作领导体制以及企业、农村、机关、学校、社区、网络等基层领域广泛覆盖、分类指导的横向思想政治工作领导体制,加强党对思想政治工作的全面领导。其次,强化党委(党组)主体责任,完善思想政治工作落实机制。坚持以党的领导为核心,建立健全细致科学的思想政治工作责任制,明确各级责任主体和责任清单,完善层层落实机制,并建设问责监督、工作考评体系,保障思想政治工作落细落实。再次,完善党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、有关部门和人民团体分工负责、全党全社会共同参与的思想政治工作机制。要树立大工作理念,加强党委统筹领导,充分发挥党对思想政治工作领导体制的政治优势、资源整合优势、决策优势和执行优势,形成内部协同和外部协调的统筹工作机制,构建共同推进思想政治工作大格局,增强协同工作效能。

第二,完善不同层面思想政治工作运行的各环节与各要素,补短板、强弱项,构建契合新时代发展特点和需求的科学化、规范化、时代化、信息化、系统化的高效运行体系。一方面,在中央及各主管部门层

<sup>①</sup> 马福运:《十六大以来党的思想政治工作创新研究》,北京:人民出版社,2016年,第309页。

面,完善以发挥治党治国功能为导向,以用党的理论创新成果凝心聚力为根本,以完成好“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”时代使命为目标追求的科学决策体系。在地方党委宣传思想工作部门,完善思想政治工作运行实践环节,全面分析把握思想政治工作包括决策规划、组织实施、反馈调控、监督保障等各环节、各主体之间的工作现状与配合情况,厘定各环节要素在思想政治工作体系中的层次定位,找到其中相对薄弱、制约整体功能有效发挥以及缺乏协调、各自为战、整合不够的主要症结,健全和完善要素完备、环节完整、衔接有序、运行畅通的整体工作体系。另一方面,在各基层单位,完善以共产主义理想信念、社会主义核心价值观和中国精神培育为核心,以思想道德建设、“党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史和形势政策教育”、社会主义法治教育、防范化解重大风险宣传教育等为基础,并立足群众需求提升有效供给的思想政治工作内容体系;完善思想政治工作对各种错误社会思潮的斗争策略,形成具有主导力、解释力、吸引力、认同力、整合力的思想政治工作话语体系;完善“因人、因时、因业、因事”的工作方法,实现传统方法的现代转换、推进方法优化和创新发展的思想政治工作方法体系;完善传统载体有效运用与新兴载体拓展运用相结合的思想政治工作载体体系;完善专业化、职业化、标准化的思想政治工作高素质队伍建设体系;等等。

第三,完善思想政治工作的考核评价体系,结合新时代社会发展整体状况、意识形态建设新要求、思想理论领域的新变化、思想政治工作对象的新特点等,审视并建构包括思想政治工作适应时空条件指数、思想政治工作运行过程各要素发展与衔接指数、思想政治工作实施效能指数,涵盖思想政治工作各领域、各环节,兼具内容全面、指标合理、目标明确、模式科学、可操作性强的高质量思想政治工作测评体系,并将测评结果纳入反馈调控、保障监督、责任追溯以及新一轮的决策部署和制度完善之中,为新时代思想政治工作守正创新、思想政治工作体系科学完善提供信息参照和改进依据。

此外,完善整体性的思想政治工作体系,还应将思想政治工作体系放置于整个社会大系统中进行考察。“思想政治工作系统是社会大系统的一个子系统。从事物的联系来看,必然要求思想政治工作系统从属和依附于社会大系统,社会大系统必然对思想政治工作具有强制性。”<sup>①</sup>同时,思想政治工作体系与国家教育体系、国家治理体系、教师队伍建设体系、人才培养体系等高度结合,相互衔接。对此,思想政治工作体系的整体完善,还要适应和服务于治党治国大系统的需要,在治党治国大系统中发挥意识形态凝聚力的功能,并与其他工作体系进行融合互动与协调配合,形成思想政治工作发展的内在动力,共同促进社会进步与人的发展。

### 三、新时代完善思想政治工作体系的基本方法

思想政治工作体系具有开放性和发展性特征,完善思想政治工作体系是一个持续优化的历史过程,因此要坚持绵绵用力、久久为功,在科学方法论指导下把思想政治工作体系建设和完善作为长期性和长远性工作深化实施。新时代完善思想政治工作体系,要以唯物辩证法和唯物史观为指导,立足更高政治站位,把握基本内容要求与实践行动策略,遵循理论与实践、历史与现实相结合的逻辑,在理论建构和实践考察的深度契合中扎实推进思想政治工作体系的完善,不断推进思想政治工作科学化、规范化、现代化。新时代完善思想政治工作体系,既是实践探索过程也是理论创新过程,要运用好理论研究 with 经验总结相结合、定量分析与定性分析相结合、系统分析与个案分析相结合等基本方法。

坚持运用理论研究 with 经验总结相结合的方法。完善思想政治工作体系,既需要加强思想政治工作体系理论研究以提供科学指导和分析框架,也需要总结已有体系建构过程与实践现状的基本经验、把握规律性认识以提供学理支撑,更好应用于解决当前所面临的现实问题。一方面,要加强理论研究。理论说服的前提是要实现理论彻底,理论本身只要彻底,就能说服人。完善思想政治工作体系,首先是对思想政治工作体系的理论内容进行深入研究和科学阐释,深度追问思想政治工作体系的本质内涵、最新论断、内在机理等核心理论命题,为完善思想政治工作体系确立思想前提、基本指针和理论基础,深化关于完善思想政治工作体系的内涵逻辑与应用方略。其次是系统梳理习近平总书记关于思想政治工作及其体系建设的若干重要论述和重要指示,贯彻习近平总书记相关重要讲话精神,掌握党和国家颁布的各项

<sup>①</sup> 孙其昂:《关于中国共产党思想政治工作百年十大经验》,《台州学院学报》2021年第4期。

政策文件和制度规范,全面整理分析已有理论资源,科学构建新时代完善思想政治工作体系具有全局性和指导性的理论体系。再次是了解掌握前沿研究动态,借鉴先进研究成果,并综合运用系统学、协同学、社会学、管理学等多种科学理论,提升完善思想政治工作体系的科学化水平。另一方面,要坚持运用经验总结的方法。完善思想政治工作体系并不意味着本身没有体系或者全盘推翻并重构体系。事实上,中国共产党成立百年来,思想政治工作体系始终处于从构建到不断完善的过程之中,取得了诸多历史成就和宝贵经验。新时代完善思想政治工作体系,要系统总结中国共产党百年来积累的思想政治工作体系建设实践经验,特别是全面把握党的十八以来在思想政治工作体系建设方面的重大举措、现实策略和运行机制。需要注意的是,理论研究和经验总结并不是建构一个宏大的、浮于表面的空心框架,而是要结合具体实践和发展目标,将理论真正转化为专业化、建设性对策应用到实践中,使“彻底的理论”成为“彻底需要的理论”,真正指导思想政治工作体系的完善。

坚持运用定量分析与定性分析相结合的方法。“‘思想’一旦离开‘利益’,就一定会使自己出丑。”<sup>①</sup>完善思想政治工作体系,要与实际工作紧密结合,通过实证调研,全面把握当前思想政治工作体系现状,分析现实问题,明确完善的基本内容。围绕这一总体目标,具体开展三方面的实证调研:一是当前思想政治工作体系的建设情况,重点调研企业、农村、机关、学校、社区等基层领域思想政治工作的运行及联动状况;二是当前思想政治工作体系建设的实际成效及影响因素,重点把握不同类型群体对思想政治工作的认同状况及其影响因素;三是时代环境和现实境遇对思想政治工作体系完善的影响情况,重点调查实践中思想政治工作体系的优势、短板和弱项,为完善思想政治工作体系提供客观现实依据。

实证调研可具体通过定量分析和定性分析相结合的方法来加以认识和把握。一方面,通过针对不同领域、不同群体、不同环节设计不同类别的问卷进行调查,掌握第一手数据资料,并充分运用先进算法和大数据分析,打通数据“壁垒”,获得对思想政治工作体系现状的整体性、直观性和数量化把握。另一方面,问卷调查并非适用于所有的调查对象,并且会因部分主客观因素而产生一定偏差。对于思想政治工作体系调研而言,涉及对象范围广、类型多,并且其中的某些调查内容很难通过数据统计进行分析,因此还必须结合访谈法、参与观察法以及文本分析法等进行定性分析,以更加深入客观掌握现实状况。通过运用定量分析与定性分析相结合的方法,系统呈现新时代思想政治工作体系的现实状态和实践样态,并及时考察跟进完善思想政治工作体系在理论和实践方面的新进展、新经验,提出专业化、建设性、切实管用的政策建议。相关调研成果能够为各级党政部门提供重要参考和决策依据。

坚持运用系统分析与个案分析相结合的方法。一方面,运用系统分析方法,可以“按照人的需要的形式,并根据事物的建构和结构、分解和组合的逻辑,在头脑中对事物进行观念的分解和组合,创造性地建构具有结构的观念的对象”<sup>②</sup>。要确立系统性思维,把完善思想政治工作体系作为一项系统工程,运用系统论和建构主义思维与方法,从横向的不同基层领域体系的完善,纵向的领导管理体制的健全、运行机制的优化和评价体系的构建等方面,揭示思想政治工作体系的整体构成及其各个子系统之间的关系,提出思想政治工作体系的理想模型,在实践中形成新时代思想政治工作科学体系。同时,要运用系统分析方法,推动理论体系、实践体系和学术体系的融通,打造思想政治工作共同体,推动相关政策体系、实务共同体与学术共同体的统筹合作。另一方面,可以运用个案分析方法,将完善思想政治工作体系相关问题与个案分析、试点项目相结合,开展反复验证研究。通过对某一领域、某一地域、某一群体或某一时期具有鲜明特色、突出成效、系统完善的思想政治工作体系建设进行典型个案分析,找到推动思想政治工作体系完善的有效元素和基本内容,探究内在特点和基本规律,为新时代完善思想政治工作体系提供事实借鉴。此外,可以通过在一定范围内和一定时间段建设局部的试点项目,在小范围内以试点方式开展完善思想政治工作体系实践探索,验证理论成果并反馈修正,为进一步完善相关政策和制度设计提供实践依据。

① 《马克思恩格斯文集》第1卷,北京:人民出版社,2009年,第286页。

② 夏甄陶:《人是什么》,北京:商务印书馆,2000年,第107页。

## The Basic Route of Improving the Ideological and Political Work System in the New Era

WAN Mei-rong, LIU Tao

(Faculty of Marxism, Central China Normal University, Wuhan 430079, China)

**Abstract:** Improving the ideological and political work system is an important issue in strengthening and improving ideological and political work in the new era. General Secretary Xi Jinping's relevant important remarks point out the direction, goal and road of the development of ideological and political work in the new era. These are the basic followings and action guidelines for improving the ideological and political work system. Improving the system is a fundamental and overall project, which mainly covers the basic content of the implementation of the grassroots area and the overall improvement of the system. To improve the ideological and political work system in the new era, the basic methods of combining theoretical research with experience summary, quantitative analysis with qualitative analysis, and systematic analysis with case-by-case analysis should be scientifically applied to promote it.

**Key words:** Ideological and Political Work System; Improvements; the New Era; Guidelines; the Basic Route

[责任编辑:秦卫波]

---

(上接第 19 页)

## On the Connotation of Modernization of State Governance in the Context of Chinese Discourse

ZHANG Shu-jun, GUO Yong

(Faculty of Marxism, Northeast Normal University, Changchun 130024, China)

**Abstract:** To understand the connotation of the modernization of national governance, we must base our understanding on the Chinese discourse context, take Marxism as a guide, and base our understanding on Chinese history, culture and actual national conditions. After the establishment of the socialist system, the class nature is fused into the mass nature and gradually returns to the latter. The full manifestation of the people's subjectivity in the governance of the state is its concentrated expression. Stability and variability in the process of modernization of national governance are unified in system design. Adherence to and improvement of the socialist system with Chinese characteristics and the promotion of modernization of national governance are mutually explanatory and symbiotic. Highlighting the people's subjectivity and emphasizing the system design are the two basic connotations of the modernization of national governance. They are the manifestation and pledge of the era of the people's democratic dictatorship in our country.

**Key words:** State Governance; Modernization; Chinese Discourse; People's Democratic Dictatorship

[责任编辑:王 晓]